



09-01-190-09
11 02 19

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-2
11.02.2019 г.

ДО
Г-Н ПЛАМЕН СТАНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ДОБРИЧКА
ГР. ДОБРИЧ, УЛИЦА „НЕЗАВИСИМОСТ“ № 20

ОТНОСНО: Изпращане на Заповед на Областен управител на област Добрич.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено, Ви изпращам Заповед № АдК-04-6/11.02.2019 г. на Областен управител на област Добрич.

Приложение: Съгласно текста.

С уважение,

КРАСИМИР КИРИЛОВ
Областен управител на област Добрич



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗА П О В Е Д

№ АдК-04-6

гр. Добрич, 11.02.2019 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 46 от заседание на Общински съвет - Добрички, проведено на 31.01.2019 г., установих следното:

РЕШЕНИЕ № 961:

На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси и направените промени в Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, Добрички общински съвет, град Добрич приема изменения и допълнения в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка, както следва:

§1. В чл. 7, ал. 1 думите „сгради и поземлени имоти“ се заменят с „поземлени имоти, сгради и самостоятелни обекти в сгради“.

§2. В чл. 9 и чл. 10, ал. 2 след думите „вещно право“ се добавя „на ползване“.

§3. В чл. 19 се създава нова ал. 3:

„(3) В случай че е установено деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията по ал. 1 и 2 не се прилагат и данъкът, определен по чл. 15, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища.“

§4. В чл. 30 досегашният текст става ал. 1;

§5. създава се нова ал. 2 със следния текст:

„(2) На основата на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по ал. 1, служителят в общинската администрация определя дължимия годишен данък и го съобщава на всеки наследник или заветник.“

§6. В чл. 37, ал.2 се изменя, като текста „ В останалите случаи - в двумесечен срок от получаване на имуществото, след подаване на декларация по чл. 49, ал.3 от Закона за

местните данъци и такси.“ се заличава;

§7. В 39а, ал. 3, т.5 се отменя;

§8. Чл. 41, ал. 1 се изменя по следния начин:

„(1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона годишният данък се състои от два компонента- имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

ГДПС = ИмК x ЕК, където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона;

ИмК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;

ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2

т.1. имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

ИмК = СkW x Кгп, където:

СkW е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, както следва:

- а) до 55 kW включително - 0,56лв. за 1 kW;
- б) над 55 kW до 74 kW включително - 0,76лв. за 1 kW;
- в) над 74 kW до 110 kW включително - 1,54лв. за 1 kW;
- г) над 110 kW до 150 kW включително - 1,72лв. за 1 kW;
- д) над 150 kW до 245 kW включително - 1,80лв. за 1 kW;
- е) над 245 kW — 2,10лв. за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
Над 20 години	1Д
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

т.2. Екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория.	1,10
с екологични категории „Евро 1	1,10
„Евро 2“	1,10
„Евро 3“	1,00
„Евро 4“	0,80
„Евро 5“	0,60
„Евро 6“	0,40
„ЕЕV“	0,40

§9. В чл. 41, ал.2 думите „леки автомобили“ се заменят с „леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона“;

§10. В чл. 41, ал.4 думата „триколка“ се заменя с „ триколесно превозно средство, определено в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013г. относно одобряването и надзора на пазара на дву-, три- и

четириколесни превозни средства (ОВ, L 60/52 от 2 март 2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§11. Чл. 41, ал.6 се изменя така:

„(6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, но не повече от 12 тона, в размер от 20 лв. за всеки започнати 750 кг. товароносимост.“;

§12. В чл. 41, ал.8 думите „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“ се заличават;

§13. В чл. 41, ал.9 думите „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари с товароподемност над 40 тона“ се заличават §14. В чл. 41, ал.12 след „моторни шейни“ се добавя „определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§15. Чл. 41, ал. 14 се изменя така:

„(14) Данъкът за моторни шейни и четириколесни превозни средства, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 е в размер на 100 лв “;

§16. В чл.41 се създава нова ал.15 със следния текст:

„(15) Когато в регистъра по чл. 39а, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“;

§17. В чл. 44 ал. 2 след думата „мотопеди“ се добавя следния текст:

„(2) както и електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§18. В чл. 45 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се отменя;

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) За мотопеди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория „Евро 4“ данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от „Евро 4“ - с 60 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 3 данък.“;

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория „Евро 4“, данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на „Евро 5“, „Евро 6“ и „EEV“ - с 50 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 5, 6, 7 и 13 данък.“;

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато в регистъра по чл. 39а, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“;

§19. В чл. 46, ал. 3 се изменя и придобива следното съдържание:

„(3) Заплащането на данъка е условие за редовност при периодичния технически преглед на превозното средство. Заплащането на данъка се удостоверява със:

1. проверка чрез автоматизиран обмен на информация между информационната система за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства, поддържана от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и:

а) системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, или

б) съответната система за администриране на местни данъци и такси на общината, или

2. представяне на издаден или заверен от общината документ.“

§20. Член 47 се изменя така:

„Чл. 47. Данъкът се внася в приход на бюджета на общината по постоянния адрес, съответно седалището на собственика, а в случаите по чл. 54, ал. 5 от Закона за местните

данъци и такси- в приход на общината по регистрация на превозното средство.“;
§21. В приложение № 2 към чл.56, т. 21 се отменя.

Действително, Общински съвет Добрички има функционалната компетентност и правна възможност да взема решения по чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), както и да изменя свой приети административни актове.

Горепосоченото прието решение отговаря на изискванията на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Спазен е срока за обществено обсъждане по проекта на нормативен акт, но е налице нарушение на горепосочената приета докладна на материално правната разпоредба на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове. Според посочената разпоредба, преди внасяне на проекта на нормативен акт за издаване и приемане от страна на Общински съвет на община Добричка същия освен, че следва да бъде публикуван на интернет страницата на общината в едно с мотивите, съответно доклада, но и следва да има към проекта на нормативен акт и предварителна оценка за въздействие по чл. 20 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Императивната норма на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, ясно посочва, че проекта на нормативен акт заедно с мотивите, съответно с доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Към горепосочената докладна липсва оценка за въздействие и не следва да се обсъждат от компетентния орган в случая Общински съвет на община Добричка по аргумент на чл. 28, ал. 4 от ЗНА. Разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от ЗНА гласи, че проекта на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс - и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган. Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗНА, съставителя на проекта на нормативен акт извършва оценка на въздействие на нормативен акт, когато това е предвидено в този закон. За да не се приложи изискването за прилагане на оценка за въздействие следва да е налице някоя от хипотезите на § 1а, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4 от ЗНА. Тоест примерно проектите на нормативен акт трябва да е свързан с предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства по аргумент на § 1а, т. 4 от ЗНА. Оценка за въздействието се изисква за всички нормативни актове издадени от органи предвидени в Конституцията по аргумент на § 5 от ЗНА. След като Общинския съвет е регламентиран като орган на местното самоуправление в общината, то Закона за нормативните актове е приложим за него, по аргумент на чл. § 5 от ЗНА и от тук следва, че Общинския съвет на община Добричка е длъжен да изпълнява материално правната разпоредба на чл. 28, ал. 1 и ал. ал. 4 от ЗНА. Оценката за въздействие по чл. 20 от ЗНА следва да се внася още в едно с проекто докладната за нормативен акт, а ако липсва следва, че проекто нормативния акт не се обсъжда. Считаю, че видно от представените ни материали по отношение на горепосочената докладна, обективирана с Решение № 961 по Протокол № 46, приета на заседанието на Общински съвет Добрички на дата 31.01.2019 г., липсва оценка за въздействие, което от своя страна е нарушение на материално правните разпоредби на чл. 28, ал. 1 и ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 19, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от ЗНА във връзка с § 5 от ЗНА във връзка с чл. 138 от Конституцията на Република България.

Обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация са уредени със ЗМСМА, чиито разпоредби очертават правния статут и компетентността на общинския съвет като орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21 от ЗМСМА общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни

разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Приеманите от Общинския съвет наредби са подзаконовни нормативни актове, съдържащи правни норми, които създават общозадължителни правила за уреждане, съобразно нормативните актове от по-висока степен, на неуредени от тях обществени отношения с местно значение на територията на съответната община, засягащи неограничен брой адресати /чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 75, ал. 1 от АПК/. Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията на Република България или закон /чл. 2, ал. 1 от ЗНА, чл. 76, ал. 1 от АПК/. Уредбата, която дава общинската наредба, следва да уточнява и конкретизира законовите норми съобразно местните условия, но не може да е в противоречие със закона, или да преурежда по различен начин вече уредени от закон обществени отношения. Съгласно § 5, изр. Първо от ДР на ЗНА, който гласи, че доколкото друго не следва от този закон, той се прилага за всички нормативни актове, издавани от органите, предвидени от Конституцията. Общинските съвети са именно такива органи, изрично посочени в чл. 138 от Конституцията, като органи на местно самоуправление. Текстовете на всяка Наредба от местно значение не попадат в изброените изключения.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Добрички приема решение несъобразено с материално-правната норма на чл. 28, ал. 1 и ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 19, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от ЗНА във връзка с § 5 от ЗНА във връзка с чл. 138 от Конституцията на Република България.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 961 по Протокол № 46 от заседание на Общински съвет Добрички, проведено на 31.01.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Добрички за сведение и изпълнение.

3312

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич