

А ДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ДОБРИЧ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

29.10.2020 г., гр.Добрич

Нели Каменска – съдия–докладчик разгледа докладваното адм. дело № 540/2020 г. по описа на Административен съд – Добрич, образувано по жалба на областен управител на Област Добрич срещу Решение № 273 по Протокол № 17/24.09.2020 г. на Добрички общински съвет, повторно прието с Решение № 276 по Протокол № 19/19.10.2020 г. на Добрички общински съвет, с което е дадено съгласие да се изменят договорите за отдаване под наем на общинските пасища и мери като се сключат анекси за срок от една стопанска година считано от 01.10.2020 г. до 01.10.2021 г., констатира следното:

Оспорването е редовно, но не е извършено по реда на чл.152, ал.1 от АПК - чрез органа издал административния акт.

Поради липсата на процесуални пречки за насрочване на делото, съдът

РАЗПОРЕДИ:

ДА СЕ ВРЪЧИ препис от жалбата на Добрички общински съвет.

УКАЗВА на Добрички общински съвет правото на писмено становище в 14 дневен срок.

ИЗИСКВА цялата преписка по приемане на оспореното Решение № 273 по Протокол № 17/24.09.2020 г. на Добрички общински съвет, както и преписката за Решение № 276 по Протокол № 19/19.10.2020 г. на Добрички общински съвет, както и данни за броя на договорите за отдаване под наем на общинските мери и пасища и един примерен екземпляр от тях .

ПРЕПИСКИТЕ следва да се представят в сроковете по чл.152 от АПК.

НАСРОЧВА административно дело № 540/2020 г. по описа на Административен съд – Добрич за разглеждане в публично съдебно заседание на **08.12.2020** г. от **11,00** часа, за която дата да се призоват страните:

- жалбоподателят, областен управител на Област Добрич
- ответникът, Общински съвет на община Добричка;

УКАЗВА на ОТВЕТНИКА, че на основание чл.170, ал.1 от АПК носи тежестта да докаже съществуването на фактическите основания,



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Добрич

Изх. №АдК-01-68
27.10.2020 г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ДОБРИЧ
БУЛ. "ТРЕТИ МАРТ" №5
ГР. ДОБРИЧ

ЖАЛБА
ОТ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ДОБРИЧ –
КРАСИМИР ЙОРДАНОВ КИРИЛОВ
ЕГН: .
АДРЕС: ГР.ДОБРИЧ,
УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,
ТЕЛ: 058/601 200, ФАКС:058/601 249

ЧРЕЗ
ПЪЛНОМОЩНИКА ЗЛАТИНА СИМЕОНОВА МОНЕВА
ЮРИСКОНСУЛТ В ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАД ДОБРИЧ
АДРЕС: ГР. ДОБРИЧ,
УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,
ТЕЛ: 058/655 414, 0897 22 00 23

СРЕЩУ
РЕШЕНИЕ №273 ПО ПРОТОКОЛ №17
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,
ПРОВЕДЕНО НА 24.09.2020 Г.,
ПОВТОРНО ПРИЕТО С РЕШЕНИЕ №276 ПО ПРОТОКОЛ №19
ОТ 19.10.2020 Г. НА ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:
ЧЛ.45, АЛ.11 ВЪВ ВР. С АЛ.4 ОТ ЗМСМА,
ВЪВ ВР. С ЧЛ.149, АЛ.1 ОТ АПК**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 11 и 4 от ЗМСМА, и съгласно чл. 149, ал. 1 от АПК, оспорвам пред Административен съд-Добрич, Решение №273 по Протокол №17 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 24.09.2020 г., повторно прието с Решение №276 по Протокол № 19/19.10.2020 г. на Добрички Общински съвет, относно неговата законосъобразност.

1. На основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.37л, ал.2, т.1 предложение второ от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Добрички общински съвет, град Добрич:

1. Дава съгласие да се изменят договорите за отдаване под наем на общинска земя с начин на трайно ползване „пасище, мера“, сключени между община Добричка и собственици на пасищни селскостопански животни в частта за срока на действие;

2. Анексите към договорите за наем да се сключат за срок от една стопанска година, считано от 01.10.2020 г. до 01.10.2021 г.

3. На основание чл. 60, ал. 1 от Административно процесуалния кодекс с оглед възможността за кандидатстване на животновъдите по мярка 14 „Хуманно отношение към животните“ от ЛПРСР/ Програма за развитие на селските райони, Добрички общински съвет, град Добрич допуска предварително изпълнение на решението.

4. Възлага на Кмета на община Добричка да извърши последващи законови действия, като сключи анекс за удължаване срока на договорите за наем с наемателите съобразно чл. 20а от ЗЗД.

С явно поименно гласуване с 19 гласа “за”, 0 - “против”, 0 - “въздържал се” – решението се приема.

„За“-, Донко Марев, Петко Игнатов, Теодора Василева, Йордан Йорданов, Георги Драгнев, Теодора Иванова, Дико Иванов, Гинка Христова, Димитър Димитров, инж. Пламен Станчев, Димитър Чернев, д-р Ердинч Хаджиев, Илдъз Юнус, Джевдет Мехмед, Пламен Петров, Икбал Мариянов, Асибе Зия, Сибел Осман, Денис Фаик

„против“- няма, „въздържал се“- няма

Отсъства: Д-р Даниела Йорданова

В законоустановеният срок на разпоредбата на чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, със Заповед № АдК-04-49/02.10.2020 г. на Областен управител на област Добрич е върнато за ново обсъждане в Добрички Общински съвет Решение №273/24.09.2020 г.

С писмо, с изх. №АдК-01-68/02.10.2020 г., адресирано до Председателя на Добрички Общински съвет е изпратена Заповед №АдК-04-49/02.10.2020 г. на Областен управител на област Добрич, с която е върнато за ново обсъждане Решение №273/24.09.2020 г. Видно от известие за доставяне, Заповедта е изпратена на 02.10.2020 г. и е получена от Добрички Общински съвет на 05.10.2020 г.

Върнатият за ново обсъждане акт е разгледан в 14-дневен срок от получаването му, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, и видно от Протокол №19,

изпратен с писмо с Рег. №ОУ-02-3068/20.10.2020 г. на Председателя на Добрички Общински съвет, същият е потвърден с Решение №276.

Поради това е налице хипотезата на чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА за оспорване на Решение №273 по Протокол №17 от заседание, проведено на 24.09.2020 г., повторно прието с Решение №276 по Протокол №19 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 19.10.2020 година, като мотивите относно незаконосъобразността са следните:

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

При приемане на Решение № 273 по Протокол № 17/24.09.2020 г. е допуснато съществено нарушение на материалния закон.

Решение № 273 е гласувано във връзка с Докладна записка на кмета на община Добричка, относно удължаване срока на договори за отдаване под наем на общинска земя с начин на трайно ползване „пасище, мера“, сключени между община Добричка и собственици на пасищни селскостопански животни през 2015 г.

От докладната по решението става ясно, че през 2015 г. с решение №1132/28.05.2015 г. Добрички общински съвет е определил начина на ползване на общинските „пасища и мери“ – за индивидуално и общо ползване на територията на община Добричка. По реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ е извършено разпределение на пасища и мери от комисия, назначена със Заповед на Кмета на общината и са се сключили договори за отдаване под наем на мери и пасища за срок от 5 стопански години.

След изтичане на срока на договорите е следвало да се проведе отново същата процедура, регламентирана в чл. 37и от ЗСПЗЗ, а не да се приема решение за удължаване срока на договорите.

С решение № 273 се дава съгласие да се изменят договори за отдаване под наем на общинска земя от общинския поземлен фонд. При вземане на решението, колективният орган не е съобразил посочените вид, характеристики и предназначение на имотите. Това в случая е от особено значение, тъй като поради тези характеристики за управлението на имотите е приложим Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /ЗСПЗЗ/, който е специален по отношение на ЗОБС и ЗЗД.

Пасища и мери са поставени под специален режим и се подчиняват на специалните правила на ЗСПЗЗ. С измененията и допълненията, обнародвани в ДВ, бр. 14/20.02.2015 г., правилата относно отдаване под наем или аренда на пасища, мери и ливади - общинска собственост, са подробно конкретизирани с разпоредбите на чл. 37 и до чл. 37 о ЗСПЗЗ. По тази причина, не може да се приложат общите правила на ЗОБС и ЗЗД за изменение на съществени клаузи на договора, една от които е срокът, тъй като разпоредбите на ЗСПЗЗ предвиждат специален ред, дерогиращ общия.

Съгласно приложимите в случая правни норми, липсва законова възможност за такава промяна на договора, по волята на страните по него, поради вида на собствеността, предмет на договора.

Освен това, нито по реда, предвиден в ЗСПЗЗ, нито по този, предвиден в ЗОБС и ЗЗД, се допуска продължаване на срока на вече сключени договори, без да бъде реализирана процедурата, предвидена в чл. 37и и следващите от ЗСПЗЗ. Съгласно чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, в правомощие на общинския съвет е единствено ежегодно да определи с решение пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване. Разпределянето на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ, се осъществява, съгласно чл.

37и, ал. 6 от комисия, назначена от кмета на общината, която определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на, ал. 4 и разпределя имотите за всяко землище. Въз основа на протокола на комисията, кметът на общината, сключва договори за наем или аренда по цена, определена по пазарен механизъм. В тази връзка, приемайки решение за удължаване срока на вече сключен договор за наем на пасища и мери от ОПФ, общинският съвет излиза извън делегираните му в закона правомощия и се произнася по въпрос, който не е от неговата компетентност.

Предвид гореизложеното, считам даването на съгласие да се изменят договорите за отдаване под наем на общинска земя с начин на трайно ползване „пасище, мера“ и удължаването на срока на договорите за незаконосъобразно.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 11 и 4 от ЗМСМА, ВИ МОЛЯ да отмените като незаконосъобразно Решение №273 по Протокол №17 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 24.09.2020 г., повторно прието с Решение №276 по Протокол №19 от 19.10.2020 г. на Добрички Общински съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копие от Решение №273 по Протокол №17 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 24.09.2020 година;
2. Копие от писмо с вх. №АдК-01-68/28.09.2020 г. от Председателя на Добрички Общински съвет;
3. Заверено копие от Заповед №АдК-04-49/02.10.2020 г. на Областен управител на област Добрич;
4. Заверено копие на писмо с изх. №АдК-01-68/02.10.2020 г. до Председателя на Добрички Общински съвет;
5. Копие от Решение №276 по Протокол №19 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 19.10.2020 г.;
6. Копие от писмо с вх. №АдК-01-75/20.10.2020 г. от Председателя на Добрички Общински съвет;
7. Копие от докладна записка за приемане на решение №273/24.09.2020 г.
8. Пълномощно с изх. №АдК-01-68/27.10.2020 г.
9. Препис от жалбата за ответната страна.

С уважение,

ЗЛАТИНА МОНЕВА

Юрисконсулт, Дирекция АПОФУС, Областна администрация - Добрич

