

## РАЗПОРЕЖДАНЕ

№ 61 /20.01.2020 год., гр. Добрич

Административен съд - Добрич, на двадесети януари две хиляди и двадесета година, като разгледа докладваното от съдия Красимира Иванова, адм. дело № 24 по описа на АдмС - Добрич за 2020 г., намира следното:

Производството по делото е образувано по жалба на Областен управител на област Добрич, с адрес: град Добрич, ул. "Независимост" № 5 против Решение № 19 по Протокол № 4 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 20.12.2019 год., с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 3, чл. 13 и чл. 17, ал. 1 от Закона за общинския дълг и във връзка с чл. 5 и чл. 15 от Наредба № 18 за поемането, обслужването и управлението на общинския дълг, е дадено съгласие Община Добричка за сключи договор за кредит с „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг.

С жалбата се иска отмяна на Решението като незаконосъобразно.

С оглед обстоятелството, че жалбата е подадена директно в канцеларията на Административен съд – Добрич, на основание чл. 152 АПК съдът следва да изиска преписката по приемане на оспореното решение от ответника.

Съдът счита, че не са налице пречки за предприемане действия по насрочване на делото и за даване възможност на ответника по жалбата – Добрички Общински съвет да представи писмен отговор по подадената жалба.

Предвид изложеното и на основание чл. 157, ал. 1 АПК, Административен съд – Добрич, I състав,

### РАЗПОРЕДИ:

**НАСРОЧВА** административно дело № 24/ 2020 год. по описа на Административен съд - Добрич за 17.02.2020 год. от 10.30 часа, за която дата да се призоват жалбоподателят на посочения в жалбата адрес и ответникът по жалбата – Добрички Общински съвет.

**ЗАДЪЛЖАВА** ответника в **тридневен срок** от получаване на препис от жалбата да изпрати пълната преписка по приемане на оспореното решение, вкл. доказателства за присъствалите и гласувалите за решението общински съветници, за начина на гласуване, обсъждането на решението в постоянните комисии, докладната записка (предложението),


въз основа на които е внесено обсъждането, доказателства за разгласяването на проекта за решение, Наредба № 18 за поемането, обслужването и управлението на общинския дълг, актуална към датата на приемане на решението.

**ДАВА** възможност на Добрички Общински съвет в 14-дневен срок от получаване на жалбата да представи писмен отговор по нея.

**УКАЗВА** на ответника и заинтересованото лице, че на основание чл. 170, ал. 1 АПК административният орган и лицата, за които оспореният административен акт е благоприятен, трябва да установят съществуването на фактическите основания, посочени в него, и изпълнението на законовите изисквания при издаването му

Разпореждането да се доведе до знанието на страните по реда на чл. 138 от АПК.

СЪДИЯ:

  
ЗЗ ПД



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
Областна администрация  
Добрич

Изх. №АДК-01-116  
16.01.2020 г.

**ДО**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**  
**ДОБРИЧ**  
**БУЛ. "ТРЕТИ МАРТ" №5**  
**ГР. ДОБРИЧ**

**ЖАЛБА**  
**ОТ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА**  
**ОБЛАСТ ДОБРИЧ –**  
**КРАСИМИР ЙОРДАНОВ КИРИЛОВ**  
**ЕГН: 8511217921,**  
**АДРЕС: ГР.ДОБРИЧ,**  
**УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,**  
**ТЕЛ: 058/601 200, ФАКС:058/601 249**

**ЧРЕЗ**  
**ПЪЛНОМОЩНИКА ЗЛАТИНА СИМЕОНОВА МОНЕВА**  
**ЮРИСКОНСУЛТ В ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАД ДОБРИЧ**  
**АДРЕС: ГР.ДОБРИЧ,**  
**УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,**  
**ТЕЛ: 058/655 414, 0897 22 00 23**

**СРЕЩУ**  
**РЕШЕНИЕ №19 ПО ПРОТОКОЛ №4**  
**ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА**  
**ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,**  
**ПРОВЕДЕНО НА 20.12.2019 Г.**

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:**  
**ЧЛ.45, АЛ.8 ВЪВ ВР. С АЛ.4 ОТ ЗМСМА,**  
**ВЪВ ВР. С ЧЛ.149, АЛ.1 ОТ АПК**

## УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА оспорвам пред Административен съд-Добрич Решение №19 по Протокол №4 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 20.12.2019 година, относно неговата законосъобразност.

С решение №19, на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 3, чл. 13 и чл. 17, ал. 1 от Закон за общинския дълг и във връзка с чл. 5 и чл. 15 на Наредба №18 за поемането, обслужването и управлението на общинския дълг, Добрички Общински съвет дава съгласие:

1. Община Добричка да сключи договор за кредит с „Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел реализацията на проект ROBG-415 „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш-Добрич“, финансиран от Програма за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България 2014 – 2020 г., по третата покана за набиране на проекти предложения, приоритетна ос 3, схема „Устойчив и приспособим към климата трансграничен район“, при следните параметри:

- Максимален размер на дълга **892 000 лв.** (осемстотин деветдесет и две хиляди лв.)

- Валута на дълга - лева

- Вид на дълга - дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем

Условия за погасяване:

- Срок на погасяване до 24 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване.

- Източници за погасяване на главницата - чрез плащанията от Управляващия орган, съгласно Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г. и/или от собствени бюджетни средства.

- Максимален лихвен процент шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4,083 %.

- Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски - съгласно ценовата политика на Фонд ФЛАГ и Управляващата банка.

Начин на обезпечение на кредита:

- Учредяване на залог върху вземанията на Община Добричка по Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г., сключен с Управляващия орган на Програма за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България 2014 - 2020 г., приоритетна ос 3, схема „Устойчив и приспособим към климата трансграничен район“, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите, по която настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог;

- Учредяване на залог върху постъпленията по сметката на Община Добричка, по която постъпват средства по проект ROBG-415 „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш-Добрич“ по Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г.;

- Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Добричка, по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закон за публичните финанси и бюджетните взаимоотношения на Община Добричка по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви „а“ и „б“ от Закон за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите, по която настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

2. Възлага и делегира права на Кмета на Община Добричка да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на ФОМСБ - ФЛАГ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. 1.

С явно поименно гласуване с 13 гласа "за", 0 - "против", 8 - "въздържал се" - решението се приема.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

При приемане на решение №19 е допуснато съществено нарушение на материалния закон. Според разпоредбите на чл. 2, ал. 1 от Закона за общинския дълг, всички финансови задължения, поети от името и за сметка на общината при спазване изискванията на този закон, съставляват общински дълг и представляват задължение на общината.

Забранителната норма на чл. 128, ал. 1 на Закона за публични финанси гласи: не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Размерът на общинският дълг не е предвиден в годишния бюджет на община Добричка за 2019 г.

С решение 1052 от 06.02.2019 г. за приемане на бюджета на Община Добричка за 2019 г., Добрички общински съвет в т.10 определя максимален размер на общинския дълг както следва:

10.1. Максимален размер на новия общински дълг за 2019 г. – 0 лв.

10.2. Общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през 2019 г. в размер – 0 лв.

10.3. Максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2019 г. – 0 лв.

Видно от това решение е, че Добрички Общински съвет е определил 0 лв. за 2019 г. Следователно възможността за встъпване в дълг е изчерпана или най-малкото би следвало да бъде предшествано от актуализация на общинския бюджет.

Предвид забранителната норма на чл. 128, ал. 1 от Закона за публичните финанси, решението се явява незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, решението е върнато за ново обсъждане на Добрички Общински съвет. С писмо с изх. №АдК-01-116/30.12.2019 г., адресирано до Председателя на Добрички Общински съвет е изпратена Заповед №АдК-04-40/30.12.2019 г. на Областен управител на област Добрич. Видно от придружителното писмо, с което е изпратена Заповедта, Добрички Общински съвет е получил и входирал писмото с Вх. №ОУ-01-2500/30.12.2019 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, като за настоящото решение този срок изтича на 13.01.2020 година.

Към датата на подаване на настоящата жалба, в Областна администрация – Добрич не е постъпвала информация и не са представени доказателства за преразглеждане и пререшаване на решение №19 от Добрички общински съвет.

Предвид изложеното, решението следва да бъде оспорено пред Административен съд – гр. Добрич за произнасяне по неговата законосъобразност.

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА, ВИ МОЛЯ да отмените като незаконосъобразно Решение №19 по Протокол №4 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 20.12.2019 година.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Копие от Решение №19 по Протокол №4 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 20.12.2019 година;
2. Заверено копие от писмо с вх. №АдК-01-116/23.12.2019 г. от Председателя на Добрички Общински съвет;
3. Заверено копие от Заповед №АдК-04-40/30.12.2019 г. на Областен управител на област Добрич;
4. Заверено копие на писмо с изх. №АдК-01-116/30.12.2019 г. до Председателя на Добрички Общински съвет;
5. Пълномощно с изх. №АдК-01-116/16.01.2020 г.
6. Препис от жалбата за ответната страна.

С уважение,

**ЗЛАТИНА МОНЕВА**

Юрисконсулт, Дирекция АПОФУС, Областна администрация - Добрич

