

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в 30-дневен срок от публикуване на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 13 за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка на интернет страницата на община Добричка в подсекция „Общински съвет“ се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища на e-mail: obshtina@dobrichka.bg или в Центъра за услуги и информация с адрес в гр. Добрич, ул. „Независимост“ № 20, стая 105.

МОТИВИ

за

за изменение и допълнение на Наредба № 13 за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка
(съгласно изискванията на чл. 28 от ЗНА)

1. Причини и мотиви за приемане на изменение и допълнение на настоящата наредба:

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци, по реда и в границите определени с него. С предоставянето на общините правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е засилването на финансовата самостоятелност и автономност на общините. Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци. Те формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности.

В Държавен вестник, бр. 106 от 22 декември 2023г. е обнародван Закон за изменение на ЗМДТ, с който се приеха промени в същия, в по-голямата си част технически и редакционни. Текстовете от Наредба № 13 за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка следва да се допълнят и изменят в съответствие с разпоредбите от по-висока степен, като се избегнат противоречия и несъответствия с приетите нови правни норми на Закона за местните данъци и такси. Посочените промени касаят именно такива допълващи текстове и не влияят върху нормите, които пряко регламентират определянето на данъчните ставки, но за да е налице пълно нормативно съответствие се налагат изменения и допълнения на наредбата. Предложените промени в наредбата на Добрички общински съвет целят синхронизирането и с националното законодателство.

Основната промяна по отношение на данъчното облагане в ЗМДТ е свързана с повишаване на прага за облагане дейностите на нерегистрирани по ЗДДС лица от 50 000 лв. на 100 000 лв. – по този начин се постига уеднаквяване на размера на оборота на данъчно задължените лица, който размер е едно от условията за прилагане на патентен данък, с размера на прага за регистрация по Закона за данък върху добавената стойност.

Въвежда се облагане с патентен данък и за нерегистрирани по ДДС юридически лица с дейност като заведение за хранене и развлечения под предлог за изсветляване на сектора – данъкът се определя за място за консумация, включително на открити площи, или за обект, според местонахождението на обекта. В тази група са включени ресторанти, заведения за бързо обслужване, питейни заведения и кафе-сладкарници с категория от 1 до 3 звезди, барове с категория 2 или 3 звезди, както и бюфети, каравани и павилиони. Този нов режим за фирмите обаче ще влезе в сила от 1 януари на годината, следваща годината, в която Европейската комисия се е произнесла, че мярката не е държавна помощ или е съвместима държавна помощ – т.е. най-рано от 2025г., ако е налице одобрение от ЕК.

Останалите предложени изменения и допълнения на Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Добричка са предложени с цел избягване на колизия между текстовете на наредбата и тези на ЗМДТ.

В бр. 70 от 20 август 2024 г. на Държавен вестник е обнародван Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), в чл. 4 на който се определя, че „валутата на Република България е еврото.“ За дата на въвеждане на еврото е определена „датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.“

В ЗВЕРБ се определени както принципите, които се прилагат в процеса на въвеждане на еврото в Република България, така и основните правила – тези за превалутране и закръгляване, но също и правилата за обозначаване, периода на двойно обращение, обмяната на евробанкноти и евромонети и други.

Причината, която налага да се направи това изменение в Наредбата е, че ЗВЕРБ изисква органите на местното самоуправление да приемат изменения и допълнения в подзаконовите си нормативни актове във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България. Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е принципът на приемственост и автоматично превалутране на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98 и най-общо се основава на две положения. На първо място, стойностите, посочени в левове в съществуващите правни инструменти /каквито са и подзаконовите нормативни актове на общинските съвети/, се считат за стойности в евро при прилагане на официалния валутен курс и правилата за превалутране и закръгляване. Сегашният фиксиран курс (1,95583) е потвърден, както в Националния план за въвеждане на еврото в Република България, така и в Решение на Народното събрание от октомври 2022г. На второ място – позоваванията в правните инструменти на лева без посочване на стойността, следва да се считат за позовавания на евро. С § 6 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено в 6-месечен срок от влизането на закона в сила да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, ще бъде определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

При изработване на проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 за определяне на местните данъци на територията на община Добричка са спазени принципите на необходимост, обосновадост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидираност, пропорционалност и стабилност.

2. Цели, които се поставят с приемане на наредба за изменение и допълнение на наредбата:

Осигуряване на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси към настоящия момент, като нормативен акт от по-висока степен;

Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

За прилагането на предложените промени в Наредба № 13 за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка не са необходими допълнителни финансови и други средства за прилагане на изменените разпоредби от нормативните актове.

4. Очаквани резултати от приемане на наредба за изменение и допълнение на наредбата:

Създаване на един синхронизиран с разпоредбите на действащото законодателство подзаконов нормативен акт и избягване на практически проблеми при прилагането му;

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложи в Закона за въвеждане на еврото в Република България.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт, в случая ЗМДТ с тях.