

**ПРОГРАМА
ЗА УПРАВЛЕНИЕ
НА ОБЩИНА ДОБРИЧКА
МАНДАТ 2019 – 2023**



СКЪПИ ЖИТЕЛИ НА ОБЩИНА ДОБРИЧКА

доверието, с което ме кредитирахте и с което ме овластихте като кмет, се трансформира в моя огромна отговорност. Отговорност, която е и в основата на концепцията на Програмата за управление на Община Добричка през периода 2019-2023 година. Моята визия за бъдещето на най-голямата по територия община в България се гради и на Вашите очаквания, Вашите желания.

Знам, че всеки от Вас ме е изbral с надеждата за по-добро бъдеще в селото, в което живее. Решена съм да посветя изцяло своите усилия, за да бъдат населените места не само по-уредени и приветливи, но и предпочитано място за живот. Искам жителите на община Добричка да работят, да отглеждат децата си в социално справедливи общности. Да се радват на спокойна и сигурна среда в ежедневието си. Да имат равен достъп до образование, здравеопазване, а и не на последно място – до облекчи и бързи

административни процедури. Различните форми за отчетност и прозрачност ще бележат управлението на Община Добричка през целия ми мандат.

Визията ми за бъдещето на община Добричка през предстоящия четиригодишен период е проектирана в седем ключови приоритетни направления – стратегия, която ще бъде следвана стриктно и безкомпромисно. Направленията в Програмата са своеобразна проекция на основните аспекти и проблемните сфери в обществения живот – инфраструктура, хигиенизиране и поддържане на обществените територии, сигурност, образование, здравеопазване, социални дейности, заетост. Ще работим в посока осигуряване на благоприятен инвестиционен климат. Но, давайки превес на инвестициите в инфраструктурата, няма да игнорираме и бъдещето в „зелените“ политики като решения, щадящи околната среда. Отговорното отношение към природата, земята – основен ресурс в нашата община, също ще бъде сред приоритетите ни.

В своята работа като кмет ще бъда водена от амбициите си да отговоря максимално на обществените потребности за устойчиво развитие на общината. Просперирането на една община обаче е немислимо без конструктивния диалог, вписан усилията, експертизата и коректността на кмета и общинските съветници. Защото единствено коректният диалог между органите на местната власт може да гарантира устойчивото развитие. Вярвам, че ни предстои мандат, в който ще постигнем оптимални резултати, обединени в името на една кауза – по-добър живот в община Добричка.

И за да не бъде опорочен своеобразният ни обществен договор с нашите избиратели, в своето управление аз ще заложа на компетентността, прозрачността и почтеността. Защото властта е само средството за реализирането на Вашите очаквания за по-добър живот в нашата община. Убедена съм, че само оптималният диалог с хората може да осмисли едно управление и да ни учи да се справяме заедно, да гради усещането ни за общност.

ЗЗЛД

СОНЯ ГЕОРГИЕВА
Кмет на Община Добричка

Съдържание

I. ОСНОВНИ ЦЕЛИ В ПРОГРАМАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ ЗА СРОКА НА МАНДАТ 2019 - 2023 г.....	1
II. КЛЮЧОВИ ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ.....	1
1. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 1: СТАБИЛНА ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА	1
2. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 2: ОБЩИНАТА - ДОБЪР СТОПАНИН.....	2
3. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 3: РАВЕН ДОСТЪП ДО ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ ЗА ЖИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНАТА	5
4. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 4: СЪХРАНЯВАНЕ, РАЗВИТИЕ И ПОПУЛЯРИЗИРАНЕ НА КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО.....	6
5. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 5: КАЧЕСТВЕНИ СОЦИАЛНИ УСЛУГИ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ В ОБЩИНА ДОБРИЧКА.....	7
6. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 6: СИГУРНОСТ ЗА ХОРАТА	9
7. ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ 7: ВЛАСТТА - ЗА ВСЕКИ ГРАЖДАНИН. ПРОЗРАЧНО И ЕФЕКТИВНО АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ.....	9

I. Основни цели в Програмата за управление за срока на мандат 2019 - 2023 г.

Д ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

О ОТГОВОРНИ РЕШЕНИЯ

Б БЛАГОУСТРОЯВАНЕ И СИГУРНОСТ ЗА ПО-ДОБЪР ЖИВОТ

Р РАЗВИТИЕ И УСТОЙЧИВОСТ НА МЕСТНИТЕ ПОЛИТИКИ

И ИНОВАТИВЕН ПОДХОД

Ч ЧИСТА ОКОЛНА СРЕДА И РАЗВИТИЕ НА ТУРИСТИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА

К КАЧЕСТВО НА УСЛУГИТЕ ЗА УЯЗВИМИ ГРУПИ

А АДМИНИСТРАЦИЯ В ПОЛЗА НА ХОРАТА

II. Ключови приоритетни направления

1. Приоритетно направление 1: Стабилна финансова политика

1.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

◆ **Финансова устойчивост на Общината през управленския мандат**

◆ Изготвяне на балансиран бюджет, прилагане на съвременни системи за финансово управление и контрол за ефективно разходване на бюджетни средства при системно спазване на бюджетната дисциплина

◆ Прозрачност при изготвяне, публично обсъждане на проекта за бюджет и отчетност при неговото изпълнение

◆ Подобряване на приходната база чрез актуализиране на данъчните оценки и по-пълно обхващане на всички недвижими имоти в данъчното облагане

◆ По-строг контрол върху недеклариирани имоти

◆ Изменения в подхода по облагане на моторни превозни средства

- ◆ Усъвършенстване на съществуващата информационна система за управление и контрол на дейностите по администриране на местните данъци и такси, и цени на услугите
- ◆ Прилагане на комплекс от мерки, насочени към повишаване събирамостта на данъчните и неданъчните приходи, в т.ч. и чрез приемане на действия по принудително събиране на общинските вземания
- ◆ Разширяване на собствената приходна база чрез пълно обхващане на всички данъчно задължени лица
- ◆ Контрол по събирането и отчитането на данъчни и неданъчни приходи

Срок: 2019 г. - 2023 г.

- ◆ **Участие в новия програмен период 2021 – 2027 г.**
- ◆ Формиране на съществена част от общинския бюджет чрез привличане на средства от европейските програми, проекти и фондове

Срок: 2019 г. - 2023 г.

1.2. Очаквани резултати

- ◆ Устойчив, справедлив и подчинен на ясни правила финансов ресурс
- ◆ Стабилно финансово и икономическо състояние на Общината
- ◆ Увеличени приходи в общинския бюджет
- ◆ Изпълнение на проекти по оперативни и донорски програми

2. Приоритетно направление 2: Общината - добър стопанин

2.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

◆ **Ефективно управление на общинската собственост**

- ◆ Подобряване стопанисването на поземлените имоти, включително: идентифициране на неизползвани имоти – земеделски земи и имоти с характеристики на гора; извършване на разпоредителни сделки с неефективни имоти
- ◆ Усъвършенстване на механизмите за отдаване под наем на общинските земи, осъвременяване на разпоредбите, засягащи опазване на земеделските имоти
- ◆ Предоставяне под наем на обработвани земеделски земи, мери и пасища за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние
- ◆ Стrog контрол на договорите за наем и на начина на ползване на общинските имоти

- ◆ Подобряване стопанисването на сградите с обществено предназначение и на сградите на социалната инфраструктура. Промотиране на неизползваните сгради на училища и детски градини за социални и производствени дейности, съвместими с жилищната среда

Срок: 2019 г. – 2023 г.

- ◆ **Иницииране на промени в общинската нормативна уредба по отношение на начални тръжни цени и срокове за отдаване под наем**

Срок: 2020 г.

- ◆ **Поддържане и подобряване състоянието на транспортната инфраструктура**

- ◆ Подобряване на състоянието на улиците в населените места – възстановяване на улични настилки, изграждане на тротоари
- ◆ Ремонт и рехабилитация на общински пътища
- ◆ Изпълнение на рехабилитации и реконструкции на транспортна инфраструктура чрез оперативни и донорски програми. Участие в новия програмен период 2021-2027 г.

Срок: 2019 г. – 2023 г.

- ◆ **Обновяване и благоустрояване на обществените площи. Ефективно използване на свободните терени в населените места**

- ◆ Иницииране на дейности за облагородяване и поддържане на публичните пространства: зелени площи, паркове, градинки, гробищни паркове
- ◆ Подкрепа на инициативите на населението при поддържане на зелените площи чрез предоставяне на растителност, техника, консултация с експерти
- ◆ Подкрепа на инициативите на населението за създаване и/или обновяване на зони за отдих за детски игри и спортни занимания на открito при кандидатстване по оперативни и донорски програми и ПУДОС
- ◆ Създаване на нормативна основа за изграждане на пазари за продуктите на малки и средни производители. Промяна в подробните устройствени планове, с цел обособяване на терени за пазари на открito

Срок: 2019 г. – 2023 г.

- ◆ **Активно взаимодействие на Общината с Асоциация „Водоснабдяване и канализация за обособената територия“ и с „Водоснабдяване и канализация Добрич“ АД за непрекъснато осигуряване на питейна вода в населените места на територията на община Добричка**

Срок: 2019 г. – 2023 г.

◆ **Чиста и приветлива среда в община Добричка**

- ◆ Подобряване на дейностите по почистване, сметосъбиране, сметоизвозване и озеленяване чрез ефективна организация по събиране и извозване на битовите отпадъци
- ◆ Постепенно въвеждане на разделно събиране на битовите отпадъци и провеждане на информационни кампании сред населението
- ◆ Разширяване на териториалния обхват на въведеното разделно събиране на биоразградими отпадъци

Срок: 2019 г. – 2023 г.

◆ **Подобряване на енергийната ефективност**

- ◆ Внедряване на мерки за енергийна ефективност в сгради - общинска собственост
- ◆ Оптимизиране на уличното осветление чрез: внедряване на мерки за енергийна ефективност, използване на възобновяеми източници на енергия
- ◆ Стимулиране въвеждането на мерки за енергийна ефективност в производствени и жилищни сгради
- ◆ Изпълнение на мерки за енергийна ефективност на сгради-общинска собственост, и улично осветление чрез оперативни и донорски програми. Участие в новия програмен период 2021-2027 г.

Срок: 2019 г. – 2023 г.

◆ **Съвместни дейности с МИГ - Добричка за подобряване на техническата, екологична и социална инфраструктура**

Срок: 2019 г. – 2023 г.

2.2. Очаквани резултати

- ◆ Увеличени приходи от общински имоти
- ◆ Подобрени условия за живот в населените места
- ◆ Подобрени фактори на околната среда
- ◆ Стимулиране наемането на терени в населените места и неатрактивни поземлени имоти
- ◆ Запазване на малката, средната и традиционната търговия чрез изграждане на пазари за продуктите на производители

- ◆ Запазване и стимулиране дейността на малките и средни производители
- ◆ Изпълнение на проекти по оперативни и донорски програми
- ◆ Подобрен инвестиционен климат

3. Приоритетно направление 3: Равен достъп до образование и спорт за жителите на община

3.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

◆ Осигуряване на равен достъп до качествено образование на всички деца в община

- ◆ Освобождаване на родителите от такси за детски градини
- ◆ Подобряване на материалните условия в детските градини и училищата
- ◆ Осигурен транспорт и бесплатно хранене за всеки ученик

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ Задържане на децата и учениците в образователната система

- ◆ Осигуряване на необходимите специалисти и повишаване на педагогическите компетенции на педагозите за посрещане на потребностите на децата и учениците за успешно и пълноценно приобщаване в училищната общност
- ◆ Осигуряване на задължително обучение на ученици до 16-годишна възраст чрез дофинансиране на слети и маломерни паралелки
- ◆ Приобщаване на „децата в рисък“ и деца със специални образователни потребности към училищната среда
- ◆ Тясно взаимодействие между учебните заведения, родителите и институциите за пълен обхват и задържане на децата в образователната система
- ◆ Разкриване на специалности по професионална подготовка в средното и обединени училища, съобразени с икономическите потребности на региона

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ Повишаване успеваемостта на учениците

- ◆ Стимулиращи мерки за ученици с много добър успех
- ◆ Разкриване на нови форми на обучения – извънкласни и индивидуални

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ Насърчаване на масовия спорт и създаване на условия за функциониране на спортни клубове

- ◆ Организиране на спортен празник „Здраве и спорт“ – футболни турнири и спортни дисциплини

- ◆ Подкрепа и финансиране на спортни дейности

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ Ангажиране на младите хора за участие в гражданска инициативи съвместно с Общината

- ◆ Участие на неактивни и безработни младежи на възраст до 29 г. в заетост при работодател в институции на местното самоуправление и местния бизнес

- ◆ Разширяване дейностите на младежките клубове в повече населени места

Срок: 2019 г. - 2023 г.

3.2. Очаквани резултати

- ◆ Запазен брой на образователните институции - училища и детски градини в община Добричка

- ◆ Облекчен бюджет на младите семейства за отглеждането и възпитанието на техните деца

- ◆ Увеличен брой на записаните деца в детските градини и училищата

- ◆ Развитие на младежките организации

- ◆ Устойчива подкрепа за развитие на масовия спорт сред различни възрастови групи от населението на общината

- ◆ По-висок успех в училищата

4. Приоритетно направление 4: Съхраняване, развитие и популяризиране на културното наследство

4.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

◆ Развитие и поддържане на туристическата и културна инфраструктура

- ◆ Регулярни информационни кампании, месечни рубрики в електронни и печатни медии, провеждане на културни инициативи, промотиращи историята, автентичната селска самобитност, традиции и фолклор на всяко населено място в община Добричка сред широката общественост

- ◆ „Разработване на обща стратегия за културен туризъм в трансграничния район Констанца-Добрич“

- ◆ Стимулиране дейността на училищата, читалищата, пенсионерските клубове за възраждане, развитие, обогатяване и популяризиране традициите, обичаите и празниците на всички етноси

- ◆ Възстановяване и поддържане на военните паметници на територията на общината

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ Подкрепа за читалищата като единствени културни институти на територията на общината

- ◆ Подпомагане дейността на читалищата и ежегодно осигуряване на бюджетни средства за поддържане на тяхната база
- ◆ Осигуряване на средства от общинския бюджет за дофинансиране на ФРЗ на читалищни секретари, художествени ръководители, хореографи и корепетитори на самодейни състави към читалищата
- ◆ Реализиране на програма за читалищната дейност и изпълнение на дейностите на културния календар
- ◆ Стимулиране на читалищните дейности за съхраняване и популяризиране на българските културни традиции и наследство чрез участие в проекти
- ◆ Повишаване ролята на читалищата за социалната и културна интеграция на различни социални общности

Срок: 2019 г. - 2023 г.

4.2. Очаквани резултати

- ◆ Повищено качество на културния и туристическия продукт
- ◆ Стимулирани читалищни дейности за съхраняване и популяризиране на българските културни традиции и наследство

5. Приоритетно направление 5: Качествени социални услуги и здравеопазване в община Добричка

5.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

- ◆ **Провеждане на активна политика за гарантиране на достъпно и качествено здравеопазване за жителите на община Добричка**
 - ◆ Подкрепа за лекарските практики в малки населени места
 - ◆ Осигурено аптечно обслужване на населението. Всяко населено място с повече жители - с аптека, или една мобилна за общината
 - ◆ Взаимодействие и сътрудничество с „МБАЛ-Добрич“ АД - гр. Добрич, ДКЦ I - гр. Добрич, ДКЦ II - гр. Добрич и др.

Срок: 2019 г. - 2023 г.

- ◆ **Подобряване здравния статус на жителите в общината**
 - ◆ Провеждане на активни здравнопромотивни и профилактични дейности, с особено внимание върху социално значимите заболявания
 - ◆ Провеждане на здравни кампании и инициативи съвместно с други институции и НПО

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ **Разширяване на броя, капацитета и спектъра от подкрепящи комплексни услуги за деца и лица в риск и техните семейства**

◆ Идентифициране на актуалните потребности на уязвими групи на територията на община

◆ Изготвяне на „Стратегия за развитие на социалните услуги в община Добричка през периода 2021-2025 г.“

Срок: 2021 г.

◆ Ежегодно изготвяне на „План за развитие на социалните услуги в община Добричка“

◆ Разширяване обхвата на услугите за самотно живеещи възрастни лица и хора с увреждания чрез предоставяне на интегрирани здравно-социални услуги в домашна среда „Патронажна грижа“

◆ Разширяване дейността и обхвата на общинската услуга „Домашен социален патронаж“

◆ Социално включване на деца от уязвими групи в Общностен център – с. Стефаново

◆ Предоставяне на социалните услугите „домашен помощник“, „личен асистент“ и „социален асистент“

◆ Разкриване на социална услуга от резидентен тип „Центрър за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с деменция“ в с. Опанец

◆ Развитие на партньорски взаимоотношения с НПО, работещи в социалната сфера, както и с представители на бизнеса, с оглед реализиране на съвместни подкрепящи дейности за уязвими групи в община Добричка

◆ Организиране и провеждане на работни срещи, кръгли маси и други инициативи, в сътрудничество и партньорство с НПО и институции, работещи с уязвими групи в областта на социалната подкрепа, консултиране, заетост и услуги

◆ Участие в проекти и програми с национално и европейско финансиране

◆ Подобряване на достъпа до заетост на хора с увреждания, лица в неравностойно положение на пазара на труда и други социално изключени лица

◆ Осигуряване на бесплатни карти за пътуване на пенсионери, социално слаби, многодетни майки

◆ Подкрепа за развитие на устойчиви дейности в клубовете на пенсионера на територията на община

Срок: 2019 г. - 2023 г.

5.2. Очаквани резултати

- ◆ Разширен обхват на социалната и здравна подкрепа, консултиране и предоставяне на услуги за населението на община
- ◆ Реализирани мерки за подкрепа, на база идентифицирани потребности на различни рискови групи в община Добричка, и осигурен достъп до адекватни и комплексни медико-социални услуги
- ◆ Подобрено качество на живот на населението

6. Приоритетно направление 6: Сигурност за хората

6.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

- ◆ Системно взаимодействие между представителите на общинската администрация, кметовете на населени места и районните полицейски управления с цел подобряване превантивната дейност за сигурността на хората
- ◆ Разширяване на съществуващите и изграждане на нови зони за видеонаблюдение
- ◆ Поддържане на системите за ранно оповестяване при бедствия
- ◆ „Изработка на стратегия и план за действие при кризисни ситуации в трансграничния регион Добрич - Кълъраш“
- ◆ Повишаване информираността и готовността на населението за действия при кризи чрез медийни информационни кампании, изготвяне и разпространение на печатни материали, обучения и др.
- ◆ Създаване на доброволни формирования за предотвратяване и овладяване на бедствия – провеждане на активна кампания за набиране на доброволци. Обучение и оборудване на формированията
- ◆ Поддържане на речните корита, деретата и защитните съоръжения в населените места. Осигуряване на безопасно ползване на язовирите - общинска собственост

Срок: 2019 г. - 2023 г.

6.2. Очаквани резултати

- ◆ Повищена сигурност на населението
- ◆ Опазване на имотите и имуществото на населението, предприятията и общината
- ◆ Изградени доброволни формирования и привлечен финансов ресурс за тяхната дейност

7. Приоритетно направление 7: Властта - за всеки гражданин. Прозрачно и ефективно административно обслужване

7.1. Планирани мерки, дейности и срокове за изпълнение

◆ **Овластвяване жителите на общината при планирането и изпълнението на местните политики**

- ◆ Иницииране на местен референдум или общо събрание по важни за местната общност въпроси
- ◆ Предприемане на активни мерки за участие на гражданите при публично обсъждане на бюджетите и годишните инвестиционни програми
- ◆ Допитване до гражданите за приемане на справедливо и обективно определяне размера на таксата за битови отпадъци
- ◆ Учредяване на граждански консултативни съвети, функциониращи при управлението на Общината
- ◆ Организиране на публични обсъждания по други важни за общността въпроси

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ **Подобряване комуникацията с жителите на всички населени места в общината**

- ◆ Осъществяване на регулярни срещи в приемния ден
- ◆ Организиране на периодични срещи в изнесени приемни в населените места
- ◆ Непосредствен контакт и отчитане на специфичните потребности на населението при получаване на предложения, сигнали и оплаквания

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ **Прозрачност и отчетност в дейностите на всички звена на общинската администрация**

- ◆ Информираност и прозрачност при издаване на общи административни актове на кмета на Общината
- ◆ Взаимодействие с органите на законодателната и изпълнителната власт по секторни политики
- ◆ Оптимизиране на административната структура
- ◆ Професионално и етично отношение при административното обслужване на населението и бизнеса
- ◆ Повишаване на административния капацитет на служителите в общинската администрация чрез различни форми на обучение
- ◆ Прилагане модела на обслужване на „едно гише“ за подобряване на административното обслужване
- ◆ Свързаност на информационната система на Общината в „Единна среда за обмен на е-съобщения и е-документи-ЕСОЕД“ за извършване на директен електронен обмен на документи между администрациите

- ◆ Предоставяне на регистрови услуги през платформата RegiX за нуждите на административното обслужване
- ◆ Разширяване обхвата на комплексното административно обслужване - гражданите да могат да заявяват услуги, които се извършват от други административни структури
- ◆ Оптимизиране на списъка с услуги, които могат да се предоставят по електронен път в различни сектори
- ◆ Поетапно цифровизиране и електронно обработване на регистрите по гражданско състояние

Срок: 2019 г. - 2023 г.

- ◆ **Информиране и публичност за общинската позиция в отделни сфери на управление и дейност чрез публикуване на актуална информация на сайта на Общината, информационно присъствие в медиите, провеждане на информационни срещи със заинтересованите страни**

Срок: 2019 г. - 2023 г.

◆ **Международно и междуобщинско сътрудничество**

- ◆ Поддържане, развитие и създаване на нови партньорства за сътрудничество с побратимени общини, както и с чуждестранни местни и регионални власти
- ◆ Участие в международни проекти с доказана икономическа полза, с фокус върху местния потенциал и нуждите на конкретната територия

Срок: 2019 г. - 2023 г.

- ◆ **Ежегодно осигуряване на по-бърз интернет и създаване на зони за достъп до бесплатен безжичен интернет в населените места**

Срок: 2019 г. - 2023 г.

7.2. Очаквани резултати

- ◆ Открito и динамично управление чрез ангажиране на населението в осъществяване на публичните политики
- ◆ Намалена административна тежест и модернизация на управлението за предоставяне на висококачествени публични услуги за гражданите и бизнеса
- ◆ Повишени институционален капацитет, ефективност и ефикасност на общинската администрация
- ◆ Развита, гъвкава и адаптивна структура на администрацията



Настоящият документ е изгoten в съответствие с чл. 44, ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и обхващаща мандат за управление 2019 – 2023 г. Програмата е отворен документ, който може да бъде актуализиран и допълван в процеса на изпълнение.

