



Община Добричка, град Добрич

Ул. "Независимост" № 20, централа: 058/600 889; факс: 058/600 806;
e-mail: obshtina@dobrichka.bg; web site: www.dobrichka.bg



На основание чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в 30-дневен срок от публикуване на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 8 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Добричка на интернет страницата на община Добричка в подсекция „Общински съвет“ се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища на e-mail: obshtina@dobrichka.bg или в Центъра за услуги и информация с адрес в гр. Добрич, ул. „Независимост“ № 20, стая 105

МОТИВИ

за изменение и допълнение на Наредба № 8 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Добричка (съгласно изискванията на чл. 28 от ЗНА)

1. Причини, които налагат приемане на Решение за изменение и допълнение на настоящата Наредба:

Предложението от страна на общинска администрация за актуализиране на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Добричка е обусловено от промени и изменения на нормативната уредба. Отделно от това, осъществявайки дейностите по осигуряване на чистотата, събиране на отпадъци и тяхното депониране, общината всяка година определя таксата за битови отпадъци, съгласно приетата План – сметка за дейност „Чистота“. Един от основните мотиви за предлаганото изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответните услуги. Друга причина е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, които са предвидени в нормативен акт от по-висок ранг. Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл.8 от ЗМДГ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата. Налага се завишаване, поради промените в икономическата обстановка, адекватността на предлаганите услуги със сходен вид услуги, обхвата на работата и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство. При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори: времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт; служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация; ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите; използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача. В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация предлага своето

решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 3-4 часа за отделна преписка. За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др., се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, което отнесено към работната заплата на експерти и специалисти - надхвърля определената в настоящия момент стойност на услугата. При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер. Преките и непреките разходи за извършване на всяка услуга също са увеличени многократно. Общият размер на приходите не покрива размерът на разходите за осъществяване на административните услуги, което се компенсира от собствените приходи на общината. След направения анализ на текстовете и стойността на услугите се установи, че действащата наредба е изменяна и допълвана без да са актуализирани таксите и цените на услугите предоставяни от общинска администрация. Въз основа на изготвен актуален към момента сравнителен анализ и съпоставка между размера на таксите за услуги, извършвани в общината и съседните общини - Добрич, Балчик, Генерал Тошево, Шабла, Тервел и Каварна, е необходимо да се актуализират таксите.

Освен гореизложеното, друга причина за изменение и допълнение на Наредбата е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, предвидени в нормативен акт от по-висок ранг - Закона за устройство на територията. Таксите се диференцират в зависимост от сложността на строежа и документите, които се представят във връзка с изменението в Закона за устройство на територията. Променена е процедурата за одобряване на подробни устройствени планове и техните изменения.

Предвидено е плановете за части от населените места в обхват по-голям от един квартал и за линейни обекти на техническата инфраструктура извън населените места, като изработеният проект и актът за одобряването му да се съобщават чрез Държавен вестник. По този начин за извършването на една административна услуга по одобряване на подробни устройствени планове и техните изменения се извършват две обявления в Държавен вестник. Таксата за публикуване в неофициалния раздел на Държавен на една обява в срок до 15 дни в зависимост от броя на символите е от 60 лева до 120 лева. В тази връзка се налага да се увеличат таксите за одобряване на ПУП и техните изменения с обхват над 1 квартал и за линейни обекти. Отделно, с оглед масовото прокопаване на улични настилки, се залага при издаване на разрешение за строеж да се изисква гаранция за възстановяване на настиката.

Съгласно Закона за общинската собственост разпоредителни сделки с имоти общинска собственост се извършват въз основа на пазарни оценки. Предложението за допълнение е стойността за изработка на пазарната оценка да е за сметка на заявителя на услугата.

Част от разпоредбите на Наредбата са приведени в съответствие с Наредба № 19 за управление на общинските пътища на територията на община Добричка. Наредба № 11 от 03.07.2001 год. за движение на извънгабаритни и/или тежки пътни превозни средства, която урежда събиране на такси от общините, като с изменението са предвидени такива.

В Наредбата са заложили нови услуги, свързани с издаване на разрешителни за водовземане, ползване на водни обекти и/или за тяхното изменение и/или допълнение, както и продължаване на срока им на действие. Заложените такси са определени по Тарифа на Министерство на околната среда и водите.

Променят се и таксите за ползване на услугите в «Домашен социален патронаж». Заложеният размер на такса за домашен социален патронаж не е актуализиран от 2021 г., цените на всички основни хранителни продукти и консумативи са се увеличили драстично с темпа на инфлация на годишна база. Анализът от статистическа и пазарна информация за цените на хранителни продукти отчита повишаване на индекса на цените от основни хранителни групи, обособени в менюто предлагано в «Домашен социален патронаж». Цената на олиото, захарта, брашното, млечните и месни продукти се е повишила най-видимо, показват данните на Система за агропазарна информация (САПИ). Нарастнали са разходите за електрическа и топлинна енергия, вода и консумативите, в т.ч. перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храната. Предложението за промяна е съобразено с начина на формиране на таксите, съответстваща на реалната издръжка на едно лице, съгласно чл.86 от Закона за местни данъци и такси.

Със Закона за електронното управление се предвижда, общинския съвет да приеме такси с намален размер за предоставяне на административни услуги по електронен път, като с изменението се предвиждат такива.

В Наредбата е заложила нова услуга, извършвана от Дирекция АПИОТУС, „Връчване на документи на ЧСИ“, която изисква и определяне на нова такса. Възникването на услугата е продиктувано от по – често прибягване на частните съдебни изпълнители да връчват документи на жителите на община Добричка, ползвайки служители на общинската администрация, включително кметове и кметски наместници, което генерира разходи. С цел покриване на тези разходи за връчване се определя такса, която ще постъпва в приход на общината.

В бр. 70 от 20 август 2024 г. на Държавен вестник е обнародван Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), в чл. 4 на който се определя, че „валутата на Република България е еврото.“ За дата на въвеждане на еврото е определена „датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.“

В ЗВЕРБ се определени както принципите, които се прилагат в процеса на въвеждане на еврото в Република България, така и основните правила – тези за превалутиране и заклъгляване, но също и правилата за обозначаване, периода на двойно обращение, обмяната на евробанкноти и евромонети и други.

Причината, която налага да се направи това изменение в Наредбата е, че ЗВЕРБ изисква органите на местното самоуправление да приемат изменения и допълнения в подзаконовите си нормативни актове във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България.

2. Цели, които се поставят:

- Съответствието и с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи предоставянето на социални услуги;

• Привеждане на нормативната уредба в съответствие със Закона за местните данъци и такси и Закона за въвеждане на еврото в Република България;

• Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;

• Ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на такси и цени на услугите;

• Възстановяване на разходите по предоставените услуги.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Не са необходими допълнителни финансови средства с оглед прилагането на предлагания проект за изменение и допълнение на наредбата.

4. Очаквани резултати:

• По – висока ефективност на предоставяните услуги от дейност <<Домашен социален патронаж>>;

• Синхронизиране с действащото законодателство на Република България;

• Яснота, публичност и обективност при определяне и заплащане на размера на местните такси;

• Възстановяване на част от разходите на Общината по предоставяне на услугите.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите изменения и допълнения на Наредбата са в пълно съответствие с европейското законодателство и спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство, и е съобразен с принципите на Европейската харта за местно самоуправление.