



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ *Адрк-04-35*

Добрич 08.06.2020 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Добрички Общински съвет, град Добрич, взети с Протокол №11/28.05.2020 г., констатирах незаконосъобразност на решение №203, с което Добрички Общински съвет, град Добрич избира за временно изпълняващ длъжността кмет на с. Житница.

1. На основание чл.42, ал.6 предложение първо от ЗМСМА, Добрички общински съвет, гр.Добрич избира за временно изпълняващ длъжността кмет на с. Житница, община Добричка Йордан Божанов Господинов с ЕГН *33114* за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

2. На основание чл.21, ал.1, т.5 от ЗМСМА, Добрички общински съвет, гр.Добрич определя на лицето по т.1, да се изплати възнаграждение в размер на индивидуалната основна месечна работна заплата на кмета на с. Житница, община Добричка.

3. На основание чл.60, ал.1 от АПК Добрички общински съвет гр.Добрич допуска предварително изпълнение на решението с оглед защита на обществения интерес, засягащ цялостната дейност на кметството, за предотвратяване на значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, с цел нормалното функциониране на изпълнителната власт на територията на кметство село Житница от лице, осъществяващо вменените му от закона дейности, посочени в чл.46 от ЗМСМА.

4. Възлага на кмета на община Добричка последващи законови действия.

С явно поименно гласуване с 19 гласа “за”, 0 - “против”, 0 - “въздържал се” – решението се приема.

„За“- Д-р Даниела Йорданова, Петко Игнатов, Теодора Василева, Йордан Йорданов, Георги Драгнев, Теодора Иванова, Дико Иванов, Гинка Христова, Димитър Димитров, инж.

Пламен Станчев, Димитър Чернев, д-р Ердинч Хаджиев, Илдъз Юнус, Джевдет Мехмед, Пламен Петров, Икбал Мариянов, Асибе Зия, Сибел Осман, Денис Фаик „против“- няма,
„въздържал се“- няма

Отсъства: Донко Марев

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображение:

С решение № 203 се избира временно изпълняващ длъжността кмет на с. Житница, тъй като същият е отстранен с Решение № 205-МИ ОИК - Добричка от 08.05.2020 г., с което се прекратяват пълномощията на Йордан Божанов Господинов избран за кмет на с. Житница.

От справки на официалната интернет страница на Общинска избирателна – Добричка, се установява, че с Решение № 205-МИ от 08.05.2020 г. ОИК е прекратила предсрочно пълномощията на Йордан Божанов Господинов. Има данни, че решението е влязло в сила и ОИК – Добричка е уведомила Централната избирателна комисия за необходимостта от насрочване на нов частичен избор за кмет на кметство с. Житница, видно от Решение 206-МИ/21.05.2020 г.

Няколко дни по-късно, Общински съвет Добрички го избира отново за временно изпълняващ длъжността кмет, въпреки че същото лице е отстранено от поста, поради неизпълнение на задължението си по чл. 41, ал.3 от ЗМСМА.

Към настоящият момент Йордан Господинов продължава да е съдружник в търговско дружество.

Самото отстраняване представлява санкция за неспазено изискване на закона.

В закона е предвидено, при такива случаи да се назначава временно изпълняващ длъжността, а не отстранения кмет да продължи пълномощията си до избиране на нов кмет. В противен случай, отстраняването би било излишно.

Според ал. 6 на чл. 42 от ЗМСМА, когато пълномощията на кмет са прекратени предсрочно, общинският съвет избира временно изпълняващ длъжността кмет за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет. За временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на района се избира един от заместник-кметовете на общината, съответно на района. Когато няма назначен заместник-кмет, временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на района се избира по предложение на общински съветник.

Въпреки, че в случая кмета на кметство няма заместник-кмет, по аналогия, длъжността се заема от друго лице, а не от отстраненото.

В материалите по преписката е представено предложението на двама общински съветници за избор на кмет на с. Житница. В предложението не се съдържат съображения, обосноваващи издигането кандидатурата на предложения кандидат, който е отново предишния кмет с прекратени пълномощия.

Предвид цитираната разпоредба, считам назначаването на същия отстранен кмет, дори и като временно изпълняващ длъжността, за незаконосъобразно.

Разпореждането, с което е допуснато предварителното изпълнение на решението е мотивирано от правна страна с разпоредбата на чл. 60, ал. 1 АПК, което не е достатъчно.

Посочената правна норма съдържа няколко самостоятелни хипотези и като се позовава на нея, административният орган следва изрично да дефинира коя от тях твърди, че е налице и е приложима за конкретния случай. В казуса това не е направено. Липсата на ясно изложени правни основания за издаване на оспореното разпореждане и на конкретни факти, които се сумират под хипотезата именно на така посочената правна норма, предполага неговата отмяна като незаконосъобразно.

Разпореждането за допускане на предварително изпълнение е незаконосъобразно, поради следните съображения: административният орган не е конкретизирал кое от основанията по чл. 60 АПК е налице; не са индивидуализирани интересите, които сериозно и необратимо биха пострадали от липсата на предварително изпълнение и не се сочат вредоносните (увреждащи)

действия, които предварителното изпълнение ще преустанови. Не са изтъкнати и мотиви за значимостта на засегнатия държавен или обществен интерес. Наред с това, актът не е подкрепен с доказателства. В тази насока е и определение №116/05.06.2020 г. на Административен съд Добрич, с което отменя по жалба на Областен управител на област Добрич Разпореждане за допускане на предварително изпълнение на Решение №203.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №203 по Протокол №11 от заседание на Добрички Общински съвет, град Добрич, проведено на 28.05.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Добрички Общински съвет, град Добрич за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич

