

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

№¹³⁸⁹...../15.12.2021 г., гр.Добрич

С.Сандева – съдия – докладчик по адм. дело № 601/2021 г. по описа на Административен съд – Добрич, като взех предвид, че подадената жалба е редовна и допустима, считам, че делото следва да бъде насрочено за разглеждане в открито съдебно заседание с призоваване на страните. Същевременно жалбата е подадена направо до съда, а не чрез административния орган, както изисква разпоредбата на чл. 152, ал. 1 от АПК, поради което административната преписка по издаването на оспорения отказ следва да бъде изискана служебно от съда въз основа на копие от жалбата по аргумент от чл. 152, ал. 4 от АПК.

С оглед на горното

РАЗПОРЕДИ Х :

НАСРОЧВАМ делото за 14.03.2022 г. от 14, 00 часа, за която дата и час да се призват оспорващият - областен управител на област Добрич, и ответникът – Добрички общински съвет.

Препис от жалбата да се връчи на ответника, който в 14-дневен срок от получаването му може да представи писмен отговор и да посочи доказателства.

УКАЗВАМ на ответника, че на основание чл. 170, ал. 1 от АПК в неговата тежест е да докаже съществуването на фактическите основания, посочени в оспореното решение, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му.

ЗАДЪЛЖАВАМ ответника, в 10-дневен срок от съобщението, да представи заверено копие от цялата преписка по издаването на обжалваното решение, в т.ч. докладни записки, доказателства за статута и собствеността, както и скица на имота, предмет на оспореното решение, заверено копие на целия протокол от заседанията на Добрички общински съвет от 27.10.2021г. и 16.11.2021 г., списък с общия брой и имената на избраните общински съветници, включени в

състава на Добрички ОБС, копие от Правилника за организацията и дейността на Добрички ОБС и др.

Административен съдия : 331Д

(



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-90
16.11.2021 г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ДОБРИЧ
БУЛ. "ТРЕТИ МАРТ" №5
ГР. ДОБРИЧ

ЖАЛБА
ОТ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ДОБРИЧ –
ВАСИЛ ПЕТРОВ КАРАПАНЧЕВ
ЕГН:
АДРЕС: ГР. ДОБРИЧ,
УЛ. "НЕЗАВИСИМОСТ" №5,
ТЕЛ: 058/601 200, ФАКС:058/601 249

СРЕЩУ: РЕШЕНИЕ № 578 ПО
ПРОТОКОЛ №34 ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,
ПРОВЕДЕНО НА 16.11.2021 Г., С КОЕТО
В ПРОЦЕДУРАТА ПО ЧЛ.45, АЛ.11 ОТ ЗМСМА
ПОВТОРНО Е ПРИЕТО РЕШЕНИЕ № 570
ПО ПРОТОКОЛ № 33/27.10.2021 Г. НА
ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:
ЧЛ.45, АЛ.4 И АЛ.11 ОТ ЗМСМА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал.11 от ЗМСМА оспорвам пред Административен съд -Добрич Решение № 578 по Протокол № 34 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 16.11.2021г., с което в процедурата по чл.45, ал.11 от ЗМСМА повторно е прието Решение № 570 по Протокол № 33

от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година, относно неговата законосъобразност.

С Решение № 578, I. На основание чл.45, ал.9 предложение трето от ЗМСМА, във връзка с изразено от съставителя/вносителя становище с писмо рег. № ОД-01-524/15.11.21г., Добрички общински съвет, гр. Добрич приема повторно върнатото със Заповед № АдК-04-27 от 02.11.2021г. на Областен управител на област Добрич за ново обсъждане, свое решение № 570 по Протокол 33 от 27.10.2021г., както следва:

„ I. На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.8, ал.9 от ЗОС и чл.5, ал.1 от Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинската собственост, Добрички общински съвет дава съгласие за актуализация на Програмата за управление и разпореждане с общинската собственост 2021г., както следва:

1. В раздел II т.2.1., се допълва следния имот:

- с. Ловчанци, община Добричка - поземлен имот с идентификатор 43997.99.500, с площ 4,892 дка и очаквани приходи в размер на 14 559 лв.

II. На основание чл.21, ал.1, т. 8 от ЗМСМА; чл.35, ал.1 и чл.41, ал.2 от ЗОС, във връзка с чл.53 от Наредба № 4 на Добрички общински съвет, Добрички общински съвет дава съгласие да се извърши продажба на поземлен имот с идентификатор 43997.99.500 по кадастралната карта на с. Ловчанци, община Добричка, с площ 4,892 дка, начин на трайно ползване - „За селскостопански, горски, ведомствен път“, чрез провеждане на публичен търг с тайно наддаване при условията и по реда на Наредба № 4 на Добрички общински съвет и одобрява определената по реда на чл.22, ал.3 от ЗОС пазарна оценка на стойност 14 559 лв., надвишаваща данъчната оценка на имота възлизаща на 7 146,20 лв.

III. Възлага на кмета на община Добричка последващите, съгласно закона действия.

Поименно гласуване със „ЗА“ – 17; ПРОТИВ” – 0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” – 1.

Решение № 578 по Протокол № 34/16.11.2021г. на Добрички общински съвет е прието във връзка с върнато за ново обсъждане решение № 570 по Протокол №33/27.10.2021г. Съгласно разпоредбата на чл.45, ал.11 от ЗМСМА, измененият или повторно приетият акт на общинския съвет може да бъде оспорван пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Решение № 570 е прието на заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021г., като съдържанието му е следното: “ I. На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.8, ал.9 от ЗОС и чл.5, ал.1 от Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинската собственост, Добрички общински съвет дава съгласие за актуализация на Програмата за управление и разпореждане с общинската собственост 2021 г., както следва:

1. В раздел II т.2.1., се допълва следния имот:

- с. Ловчанци, община Добричка - поземлен имот с идентификатор 43997.99.500, с площ 4,892 дка и очаквани приходи в размер на 14 559 лв.

II. На основание чл.21, ал.1, т. 8 от ЗМСМА; чл.35, ал.1 и чл.41, ал.2 от ЗОС, във връзка с чл.53 от Наредба № 4 на Добрички общински съвет, Добрички общински съвет дава съгласие да се извърши продажба на поземлен имот с идентификатор 43997.99.500 по кадастралната карта на с. Ловчанци, община Добричка, с площ 4,892 дка, начин на трайно ползване - „За селскостопански, горски, ведомствен път“, чрез провеждане на публичен търг с тайно наддаване при условията и по реда на Наредба № 4 на Добрички общински съвет и одобрява определената по реда на чл.22, ал.3 от ЗОС пазарна оценка на стойност 14 559 лв., надвишаваща данъчната оценка на имота възлизаща на 7 146,20 лв.

III. Възлага на кмета на община Добричка последващите, съгласно закона действия.

Поименно гласуване със „ЗА“ - 19; ПРОТИВ” - 0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” - 1;”

В тази връзка предявявам на Вашето внимание настоящата жалба срещу Решение № 578 по Протокол № 34 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 16.11.2021г., с което в процедурата по чл.45, ал.11 от ЗМСМА повторно е прието Решение № 570 по Протокол № 33 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията е извършен контрол за законосъобразност на Решение № 570 по Протокол № 33 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година.

В законоустановеният срок на разпоредбата на чл.45, ал.6 от ЗМСМА, със Заповед № АдК-04-27/02.11.2021г. на Областен управител на област Добрич е върнато за ново обсъждане в Добрички общински съвет решение №570/27.10.2021г. Видно от поставен в деловодството на Добрички общински съвет вх. № ОУ-01-0502/03.11.2021г. се установява, че горепосочената заповед е получена на 03.11.2021 година. Съгласно разпоредбата на чл.45, ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, като за настоящото решение този срок започва да тече от 04.11.2021г. и изтича на 17.11.2021 година. На заседание на Добрички общински съвет, проведено на 16.11.2021г. е прието решение № 578, с което в процедурата по чл.45, ал.11 от ЗМСМА повторно е прието Решение № 570 по Протокол № 33 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

С настоящото решение, Добрички общински съвет предприема действия по разпореждане с имот-публична общинска собственост.

По преписката, приложена към приемане на решението е представена скица № 15-1084136/05.10.2021г., съгласно която начина на трайно ползване на имота от 4892 кв. м. е именно „за селскостопански, горски, ведомствен път“. Съгласно Наредба № РД-02-20-5 от 15 декември 2016г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастрални регистри, в Приложение №3 е публикуван Класификатора за начините на трайно ползване на поземлени имоти, като начина на трайно ползване на имота - „за селскостопански, горски, ведомствен път“ фигурира под код:2230 в т.8 „поземлени имоти за движение и транспортни обекти“. За характеристиката на пътя, като публична собственост е без значение дали пътят е селскостопански, ведомствен или горски. Съгласно чл.8 от Закона за пътищата последните биват три вида – републикански, общински и частни. Съгласно чл.3 от същия закон, пътищата са републикански и местни. В чл.1, ал.2, изр. второ от Норми за проектиране на селскостопанските пътища /НПСП/ е посочено, че селскостопанските пътища се отнасят към групата на местните пътища и не се включват в републиканската пътна мрежа. На основание чл.2 от НПСП, селскостопанските пътища са служебни по своето предназначение и се разделят на три вида – 1. Главни, 2. Второстепенни и 3. Вътрешнофермски пътища и пътища в селскостопански дворове.

Несъмнено имот № 43997.99.500 не е част от републиканската пътна мрежа, нито представлява собственост на частни лица – физически или юридически. Съгласно чл.8, ал.3 от Закона за пътищата, общинските пътища са винаги публична собственост. В този закон не се предвижда общината да може да притежава пътища, които да имат статут на частна общинска собственост. Частните пътища могат да бъдат притежание само на други лица – физически или юридически, но не и на общината.

Съгласно чл.7, ал.2 от ЗОС, имотите и вещите - публична общинска собственост, не могат да се отчуждават и да се прехвърлят в собственост на трети лица, освен в полза на държавата, при условия и по ред, определени в специален закон, като в тези случаи публичният характер на собствеността не може да се променя от държавата, в чиято полза се прехвърля правото на собственост. Имоти - публична общинска собственост, могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон.

Горното налага извода, че имотът-предмет на решението е със статут на публична общинска собственост, съгласно чл.3, ал.2, т.1 от Закона за общинската собственост във връзка с чл.8, ал.3 от Закона за пътищата и като такъв не може да бъде обект на разпореждане.

В подкрепа на горния извод са Решение № 257 от 27.07.2016г. по адм. дело №74/2016г. на Административен съд Добрич, потвърдено с Решение № 1726/08.02.2018г. по адм. дело № 12425/2016г. на Върховен административен съд; Решение от 15.12.2014г. по адм. дело №446/2014г. на Административен съд Добрич; Решение от 02.11.2015г. по гр. дело №

70020/2015г. на Районен съд Монтана; Решение №108/19.02.2020г. по адм. дело №629/2019г. на Административен съд Монтана; Решение от 12.09.2015г. по адм. дело № 83/2015г. на Административен съд Силистра.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал.11 от ЗМСМА, Ви моля да отмените като незаконосъобразно Решение № 578 по Протокол № 34 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 16.11.2021г., с което в процедурата по чл.45, ал.11 от ЗМСМА повторно е прието Решение № 570 по Протокол № 33 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Решение № 578 по Протокол № 34 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 16.11.2021 година;
2. Решение № 570 по Протокол № 33 от заседание на Добрички общински съвет, проведено на 27.10.2021 година;
3. Заверено копие на писмо с вх. № АдК-01-84/29.10.2021г. от Председателя на Добрички общински съвет;
4. Заверено копие на писмо с вх. № АдК-01-90/17.11.2021г. от Председателя на Добрички общински съвет;
5. Заверено копие на Заповед № АдК-04-27/02.11.2021г. на Областен управител на област Добрич;
6. Заверено копие на писмо с изх. № АдК-01-84/02.11.2021г. до Председателя на Добрички общински съвет, ведно с вх. рег. № ОУ-01-0502/03.11.2021г.;
7. Препис от жалбата за ответната страна.

С уважение,

3314
ВАСИЛ КАРАПАНЧЕВ

Областен управител на област Добрич

